

吉县吉昌镇国土空间总体规划 〔2021年-2035年〕 公示征求意见稿



吉昌镇人民政府
2024年12月

根据国家、省、市、县等层面关于乡镇国土空间规划编制工作的部署，《吉县吉昌镇国土空间总体规划（2021-2035年）》规划草案成果已编制完成，根据《中华人民共和国城乡规划法》等法律法规规定，对该规划进行公示，广泛听取群众意见，凝聚公众智慧，进一步优化完善规划成果。现将相关内容公示如下：

（一）公示时间

2024年12月18日-2025年1月16日。

（二）公众意见及反馈方式

邮寄地址：吉县新城西楼自然资源局（邮编：042200），信封请注明“吉县吉昌镇国土空间规划意见反馈”。

电子邮件：jxgt2018 @163.com

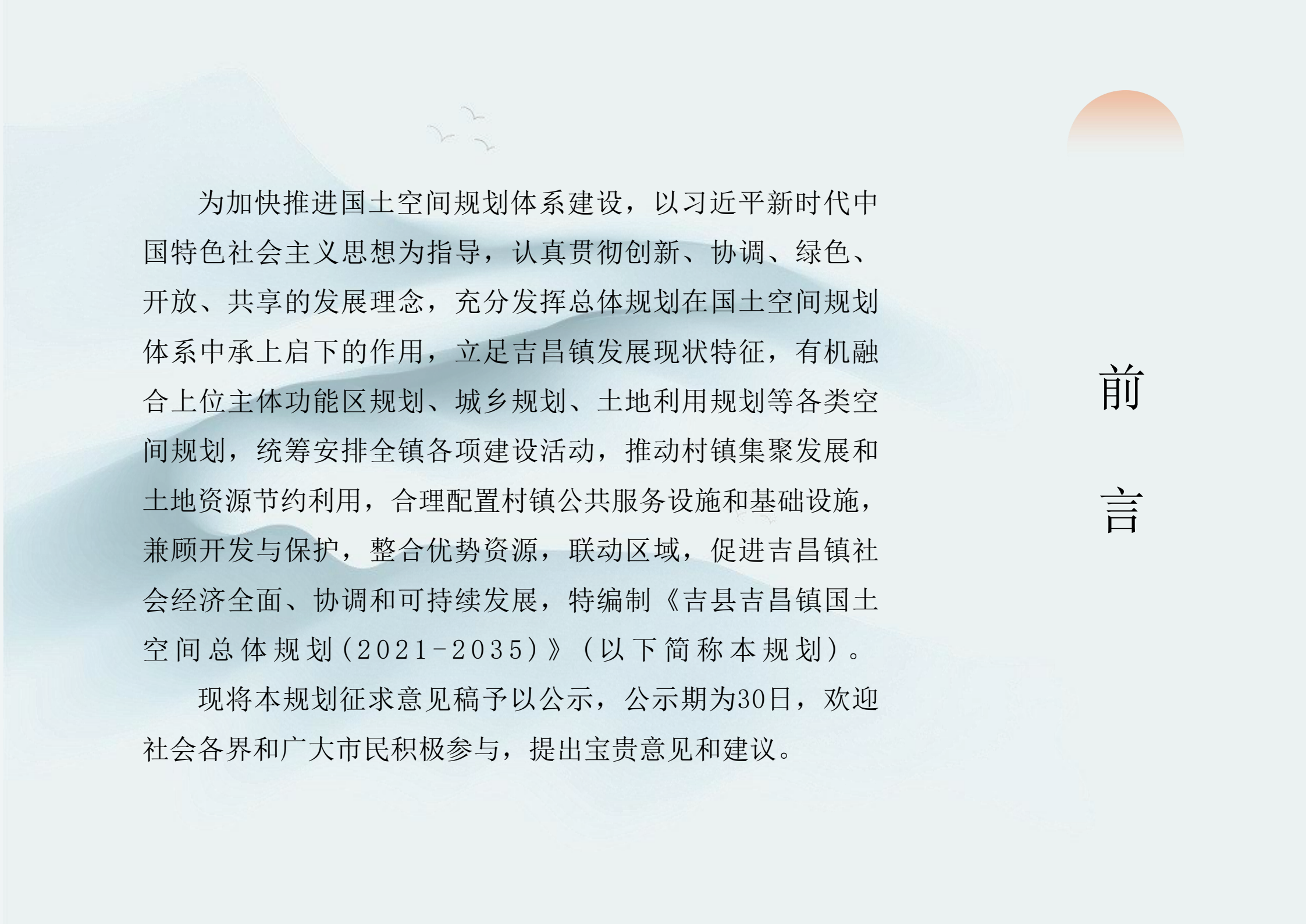
联系人：杨佳霖 联系电话： 0357-7922194

设计单位：山西群利勘测规划有限公司

电话：0357-2022202 邮箱：2221535442@qq.com

热忱期待社会各界积极参与，并希望您提出宝贵意见和建议。

注：本次成果为阶段性成果，最终规划成果以批复为准



前言

为加快推进国土空间规划体系建设，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，充分发挥总体规划在国土空间规划体系中承上启下的作用，立足吉昌镇发展现状特征，有机融合上位主体功能区规划、城乡规划、土地利用规划等各类空间规划，统筹安排全镇各项建设活动，推动村镇集聚发展和土地资源节约利用，合理配置村镇公共服务设施和基础设施，兼顾开发与保护，整合优势资源，联动区域，促进吉昌镇社会经济全面、协调和可持续发展，特编制《吉县吉昌镇国土空间总体规划（2021-2035）》（以下简称本规划）。

现将本规划征求意见稿予以公示，公示期为30日，欢迎社会各界和广大市民积极参与，提出宝贵意见和建议。

目录

- 01 规划概述
- 02 规划定位和目标
- 03 国土空间总体格局
- 04 土地综合整治与生态修复
- 05 乡村振兴和发展
- 06 历史文化保护
- 07 综合支撑体系
- 08 镇政府驻地规划
- 09 规划实施保障





01 规划概述

指导思想与规划原则

规划范围与期限

01规划概述——指导思想与规划原则

指导思想：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神为根本遵循，统筹推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务融入新发展格局，**全面落实习近平总书记对山西“在高质量发展上不断取得新突破”的指示要求，以人民为中心，优化国土空间开发格局，提升国土空间品质和利用效率，提高国土空间治理能力，坚持高标准保护、高质量发展、高品质生活高效能治理，绘就吉县吉昌镇高质量发展新蓝图。**

规划原则：坚持**区域统筹、协调发展**的原则，整合各类产业资源，统一规划部署，创新管理机制，优化发展环境；

坚持**生态优先，设施齐备**的原则，将吉昌镇打造成为产业特色小镇；

坚持**合理布局，集约利用**的原则，科学布局镇村用地及道路交通系统，形成富有特色的镇村空间结构；

坚持**因地制宜，凸显特色**的原则，创造富有现代气息和历史底蕴的城镇风貌，加强绿化建设和生态环境保护工作；

坚持**规划超前，弹性发展**的原则，以适应社会主义市场经济体制下城镇发展的要求。



02 规划目标和定位

规划目标

规划定位

02规划定位和目标

规划定位：

吉昌镇：发展智慧果业，以特色种植业和养殖业为主；

中心城区：吉县政治、经济、文化中心，以旅游服务、农副产品深加工为主。

规划目标：贯彻落实党的二十大，紧扣县委“五个三”工作思路，坚持稳中求进总基调，聚焦产业发展和城镇建设“两大牵引”，狠抓党组织建设、项目建设、环境保护、安全稳定、民生改善、精神文明建设六项重点，推动苹果产业优化升级、经济高质量发展、乡村全面振兴三大突破，全力打造经济强镇、产业大镇、宜居重镇，为全面建设繁荣、富强、和谐的吉昌镇而不懈努力。

从吉昌镇独有优势出发，规划到2035年，将吉昌镇打造成为集现代农业、生态观光、历史文化、民俗体验等特色产业为一体的幸福和谐的秀美吉昌。





03 国土空间总体格局

国土空间保护开发格局

底线约束

规划分区

自然资源保护和利用

03国土空间总体格局-----国土空间保护开发格局

一核两轴多点三片区

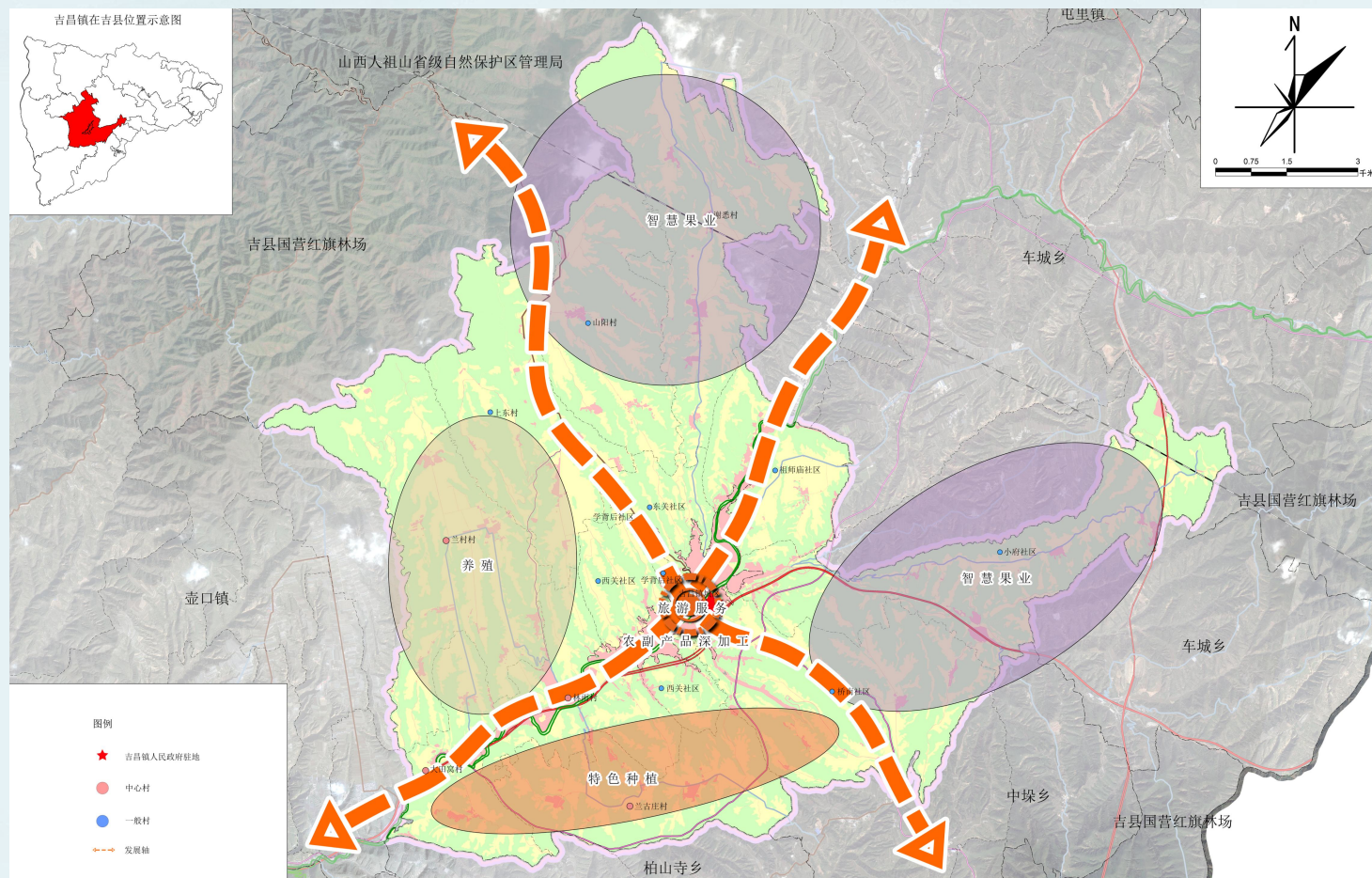
一核：吉昌镇城区（旅游服务、农副产品深加工中心）

两轴：清水河、马家河文化生态轴

591县道-209国道城市发展轴

多点：多个村庄发展重要节点（中心村）

三片区：智慧果业片区、特色种植片区、生态养殖片区



吉县吉昌镇国土空间规划（2021-2035年）

03国土空间总体格局-----底线约束

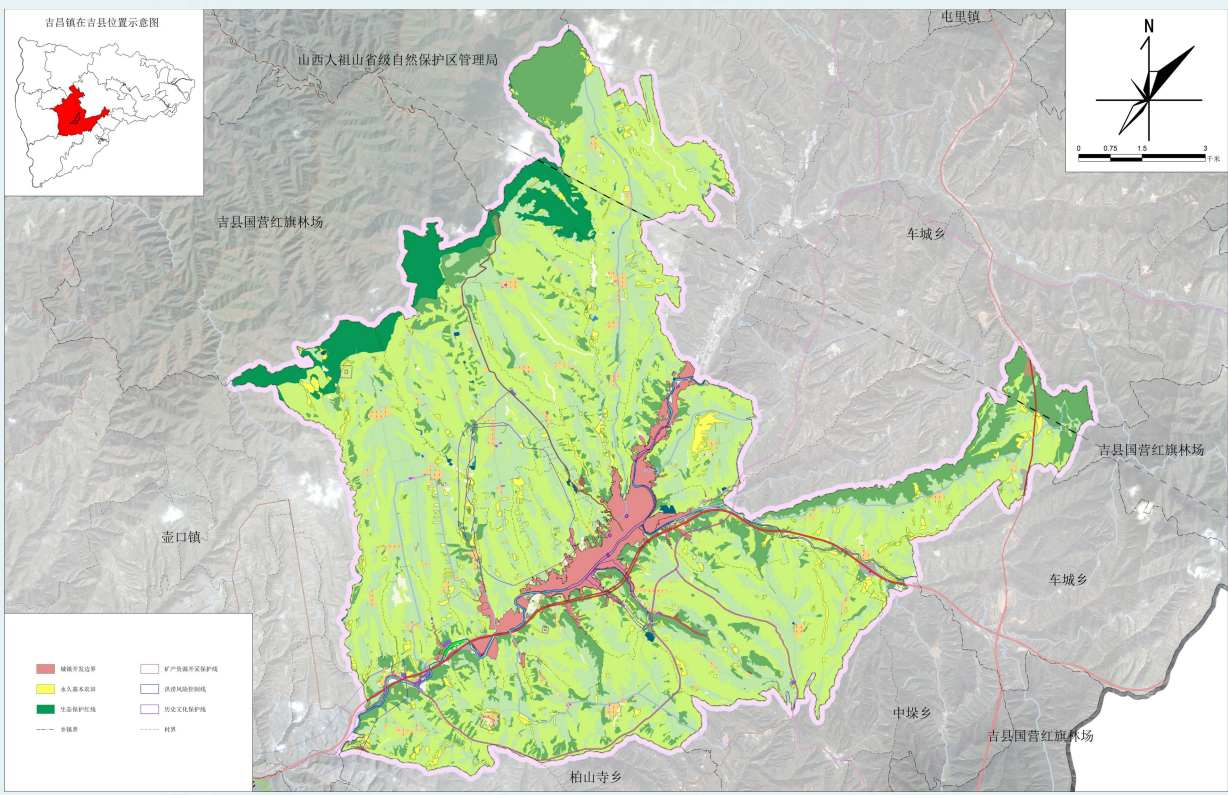
永久基本农田：规划期内，全镇**永久基本农田**保护任务**478.398公顷（7175.97亩）**，全部为旱地，各村均有分布。

生态保护红线：落实**生态保护红线**规模**不少于585.19公顷**，**自然地保护面583.80公顷**，主要分布在西北部的兰村村、上东村、山阳村和谢悉村。划定麓水源涵养保护区为吕梁山中南部水土保持生态保护红线区域。

城镇开发边界线：至2035年规划**城镇开发边界**规模为**517.70公顷**。

洪涝风险控制线：落实洪涝风险控制线面积**82.43公顷**，主要为**马家河、清水河**河流治导线。

历史文化保护线：落实**历史文化保护线**面积**1035.17公顷**，包括各级文物保护范围和建设控制地带。



03国土空间总体格局-----规划分区

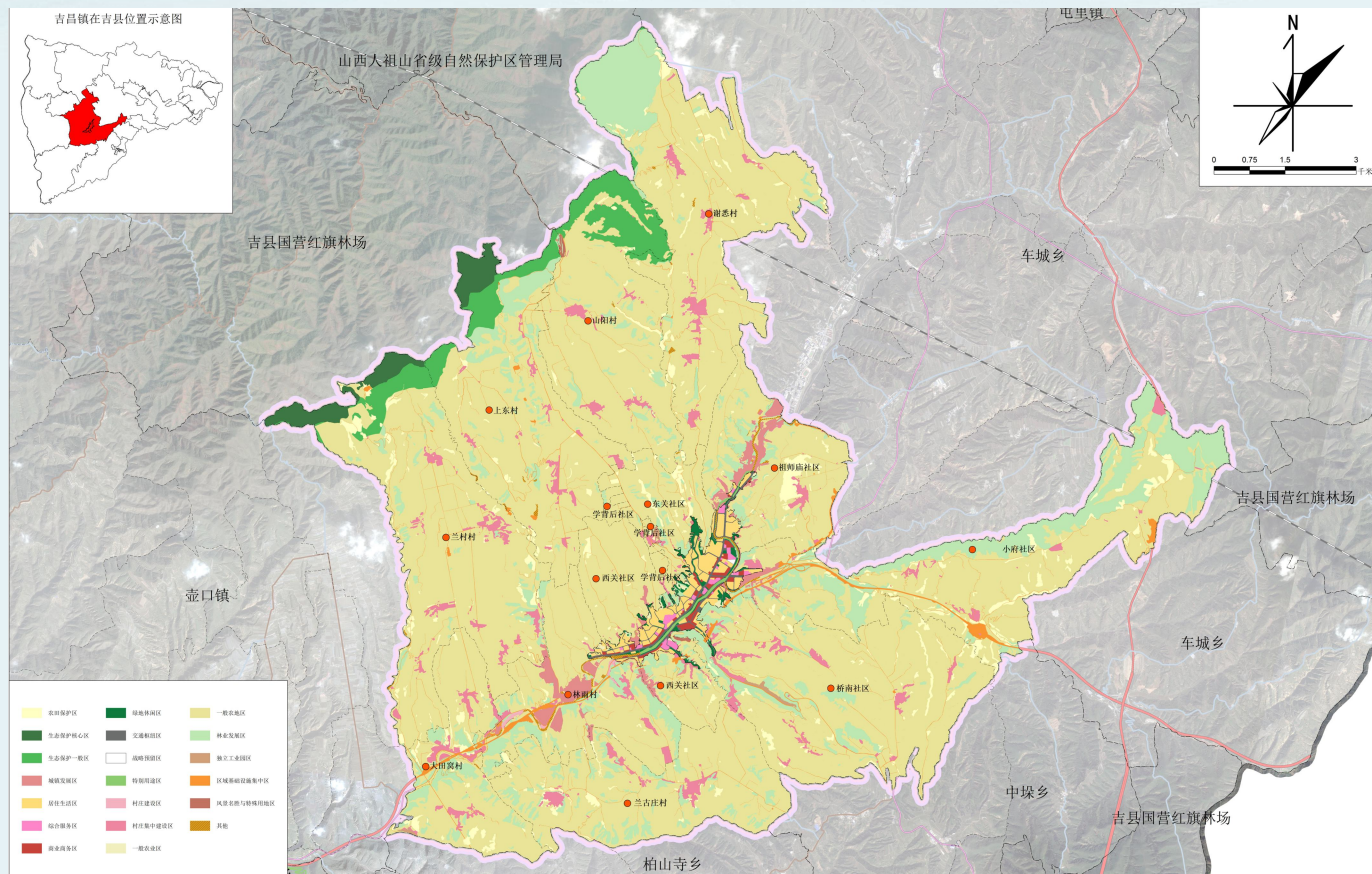
农田保护区：吉昌镇划定农田保护区面积447.40公顷，占吉昌镇国土面积的3.10%。

生态保护区：吉昌镇划定生态保护区面积585.19公顷，占吉昌镇国土面积的4.05%。

城镇发展区：本规划所涉城镇发展区即城镇开发边界围合的范围，主要为城镇集中建设区，面积为517.70公顷，占吉昌镇国土面积的3.58%。

乡村发展区：吉昌镇划定乡村发展区面积12569.15公顷，占吉昌镇国土面积的87.03%。

其他用地区：吉昌镇划定其他用地区面积323.23公顷，占吉昌镇国土面积的2.24%。



吉县吉昌镇国土空间规划（2021-2035年）

03国土空间总体格局-----自然资源保护和利用

耕地资源

严格落实最严格的耕地保护任务，树立耕地在数量、质量、生态“三位一体”的保护理念，严守耕地保护红线，筑牢粮食安全屏障。健全耕地保护补偿机制，建立耕地保护基金。大力推进农村土地流转或托管机制，充分发挥机械化水平，使社会、生态、经济利益最大化。

水资源

水资源优化配置：平时多用地表水、维系河流生态水、涵养补充地下水；干旱年启用地下水，将地下水作为应对干旱年份和极端干旱年份的战略资源。水源配置优先序：充分利用再生水，用好（境内）地表水，涵养地下水。优质地下水优先保障城乡居民生活用水，农业用水主要为当地地表水和再生水；生态用水配置当地地表水和再生水。

加强水源地保护：一级保护区内禁止任何建设行为，二级保护区内严格控制建设总量，加大生态环境整治恢复力度。规划期内，保留十里河水源地、阳儿原水源地，全部为一级保护区。

开展水污染治理：落实吉县第二污水处理厂建设项目，建设和完善村级的污水处理工程；加强灌区灌溉水水质的监测控制，减轻地下水的污染压力，改善区域地下水资源的补给环境。

提高水资源利用率：吉昌镇再生水利用率较低，需加快实现污水资源化和雨洪综合利用，建立高效的再生水处理系统，促进水资源循环。发展高标准管灌、喷灌、微灌等高效节水灌溉，并大力推进旱作雨养，强化农业节水。

◆ 林草资源

加强森林资源保护：坚持尊重自然和经济规律，因地制宜，乔灌木合理配置，城乡林业协调发展。

实行森林面积占补平衡：强化对征占用林地的控制和引导，实行建设项目所在乡镇行政区域内林地的占补平衡。

严格保护天然林和永久性生态公益林：完善天然林管护制度，继续全面停止天然林商业性采伐，对天然林资源实行总量管控，不允许将天然林改造为人工林以及其他破坏天然林及其生态环境的行为。

◆ 湿地资源

采取适宜的生态修复手段和重建手段，优化湿地系统。建立湿地公园，坚持保护优先，营造良好的生境系统。

◆ 矿产资源

以“双碳”目标驱动绿色发展，吉县矿山全面实现绿色矿山新格局。提高资源集约节约利用水平，有效保护矿山环境，提升矿区土地复垦水平；完善绿色矿山的建设标准、绿色矿山建设相关配套政策及激励机制、绿色矿山建设相关职能部门协调机制。



04 国土综合整治与生态修复

土地综合整治

土壤污染治理和水生态修复

生态环境综合修复

矿山环境整治修复

04国土综合整治与生态修复

土地综合整治

推进乡镇全域土地综合整治，解决耕地碎片化、空间布局无序化、土地资源利用低效化等问题，优化农村生产、生活和生态空间格局，保障农村一二三产业整合发展，促进农村人居环境改善，助力乡村振兴。

土壤污染治理和水生态修复

土壤污染治理和水生态修复是乡镇规划中不可忽视的重要组成部分。通过综合治理措施，控制污染源、修复受损生态，能够有效改善乡镇地区的环境质量，促进乡村可持续发展。

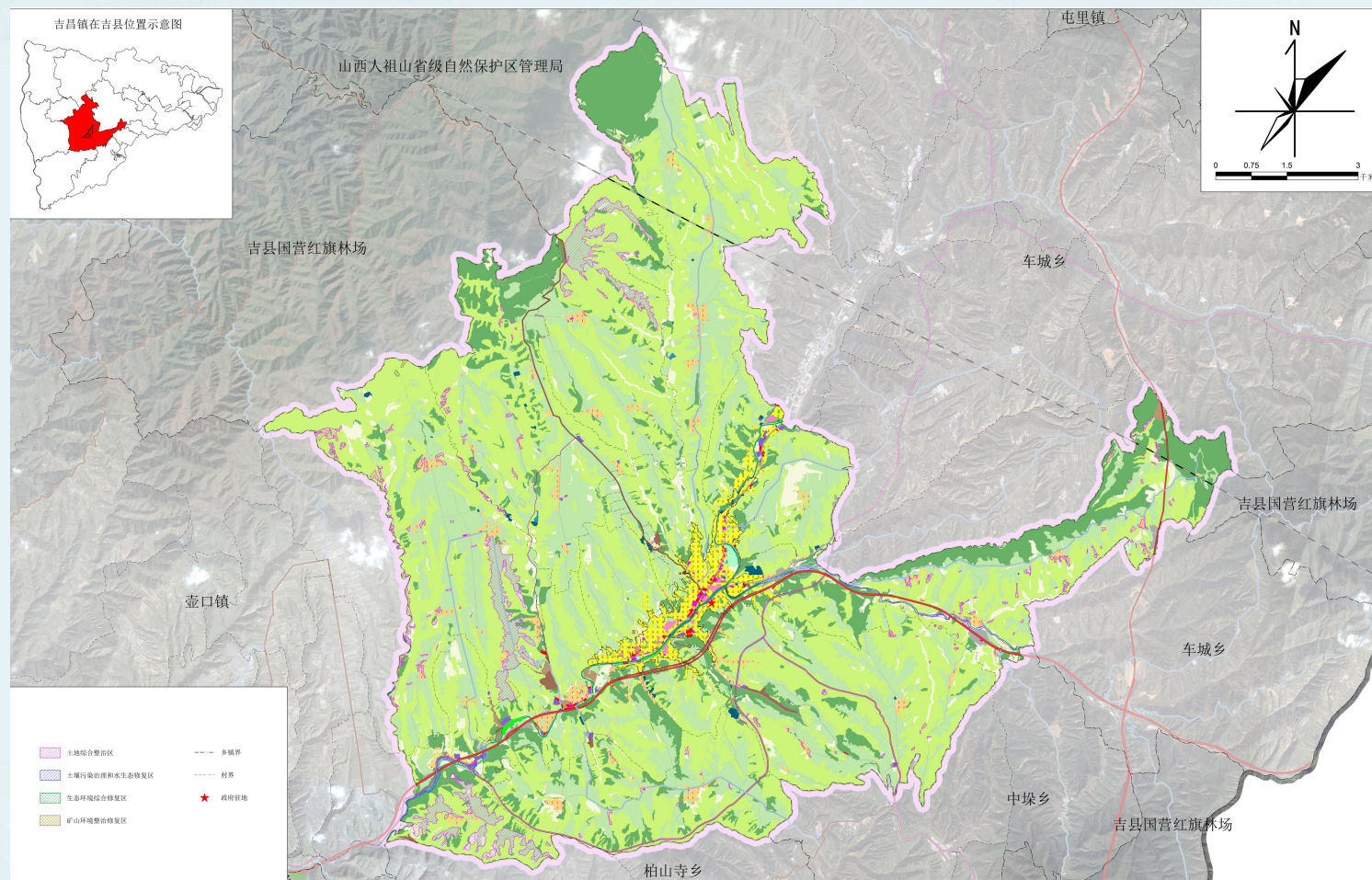
生态环境综合修复

生态环境综合修复是一项长期、复杂的系统工程，需要从多方面、多领域进行综合治理。通过科学规划和实施，修复土壤、水体、植被和生物多样性等方面的生态问题，不仅能够改善生态环境质量，还能推动乡镇的可持续发展和居民生活质量的提高。

04国土综合整治与生态修复

矿山环境整治修复

加强矿山地质环境恢复和综合治理，实施黄河流域历史遗留废弃矿山治理。针对生产矿山、闭坑矿山、废弃矿山（矿井）和政策性关闭矿山的地质环境问题，实行分类治理和过程性保护，鼓励矿山土地综合修复利用，盘活矿山存量建设用地。





05 乡村振兴和发展

镇村体系结构

产业空间布局

05乡村振兴和发展-----镇村体系结构

镇政府驻地

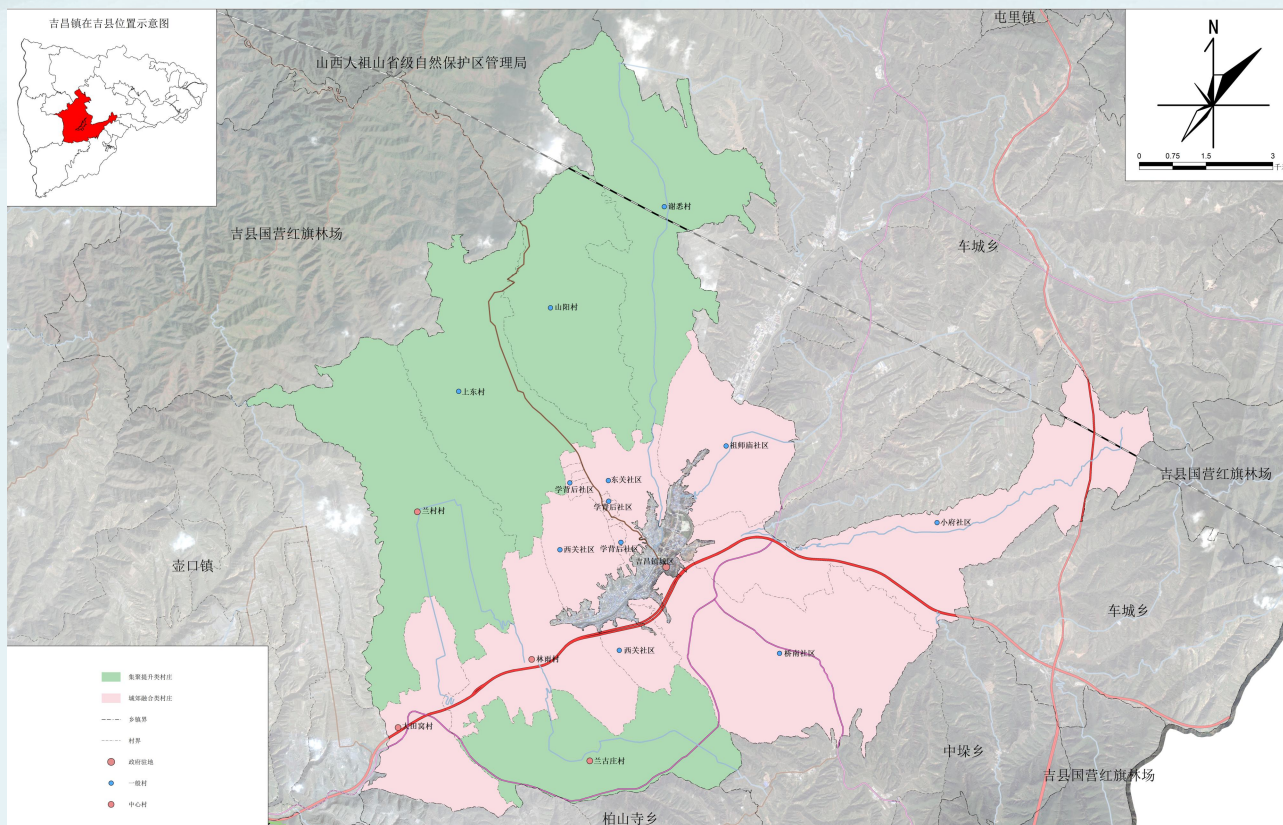
吉昌镇镇政府位于中心城区，吉县的政治、经济、文化和综合服务的中心，重点构建以旅游服务业和农副产品深加工为主导的产业体系。

中心村

包括大田窝村、林雨村、兰村村、兰古庄村，是区域内的关键节点，通常具有较好的基础设施、公共服务和资源配置，成为周围村庄的服务和发展引领中心。

一般村

包括谢悉村、山阳村、上东村、祖师庙村、东关社区、学背后社区、西关社区、小府社区、桥南社区，这些村通常是未来乡村振兴和发展的重点对象之一。

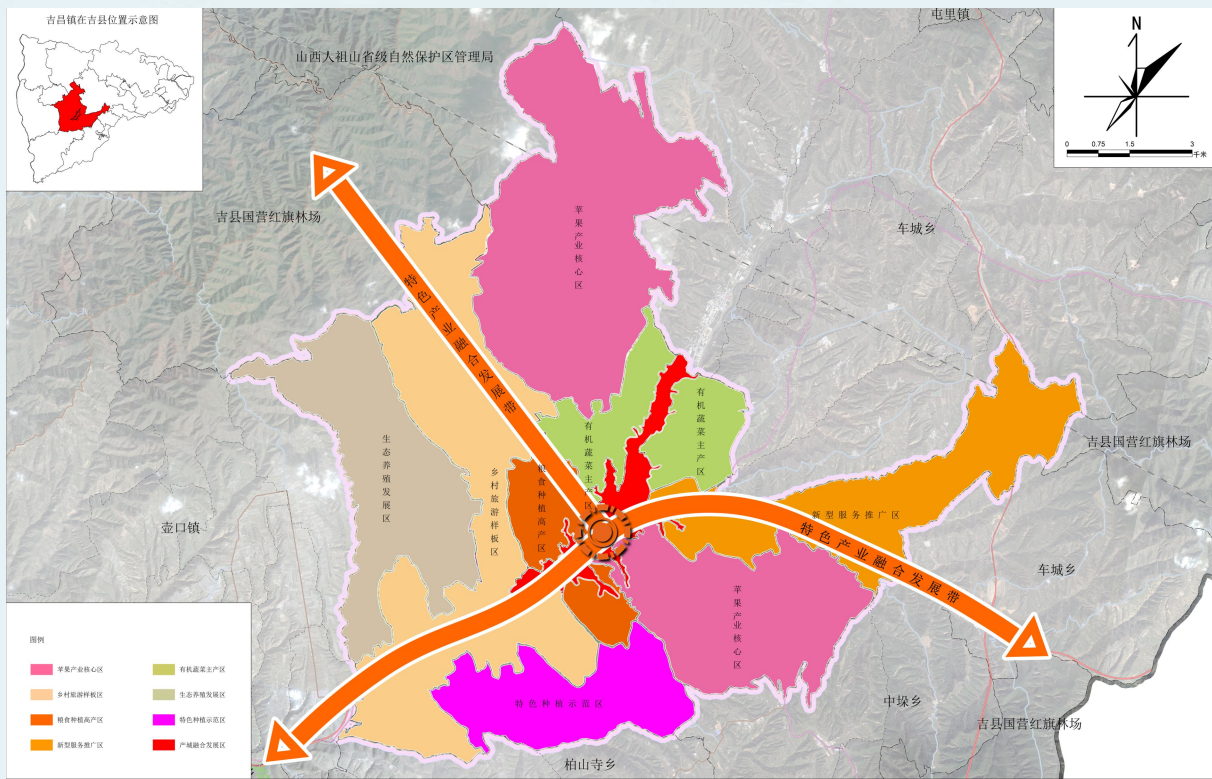


05乡村振兴和发展-----产业空间布局

规划形成“**一圈一带七区**”产业空间结构。

“**一圈**”即**苹果产业发展核心圈**：以建设“优质苹果生产地”为目标，围绕苹果产业发展基础较好的村社，按照“四化四统一”发展思路，着力抓好品种、品质、品牌“三品”建设，夯实老果园改造、风险防控、标准化生产“三大基础”，推广全产业链“家政式”果园托管、有机旱作、5G+智慧果业“三种模式”，建设高新科技园、标准示范园、生产孵化园“三类园区”，走好苹果产业优质发展新路径。

“**一带**”即**特色产业融合发展示范带**：以区位优势较为明显的村社为依托，优化产业发展结构，促进产业转型升级，实现特色产业融合发展。



05乡村振兴和发展-----产业空间布局

“七区”即：

苹果产业核心区：以东关社区、桥南社区、谢悉村、山阳村、林雨村花果山苹果示范园以及上东村苹果高新技术示范园为重点，打造优质苹果生产基地。

粮食种植高产区：以西关社区为重点，实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，打造优质粮源基地，利用西关社区300亩土地，打造大豆、玉米、花生带状复合种植基地。

有机蔬菜主产区：以东关、祖师庙社区为重点，发展蔬菜种植基地，带动各村社因地制宜发展各具特色的高产、优质、安全蔬菜，推进优质蔬菜供应基地建设。

生态养殖发展区：，在兰村、谢悉、祖师庙重点发展肉牛、蛋鸡、生猪等特色养殖，探索上东村土鸡养殖模式，打造畜禽养殖特色产区。

乡村旅游样板区：以上东村、林雨村、大田窝村为重点，充分利用资源优势，重点打造特色美食街区、精品民宿体验区、农耕互动体验区、工业产业观光区，通过农旅融合、文旅融合、公旅融合建设乡村休闲旅游样板区。

特色种植示范区：以上东村、林雨村为重点，依托乡村旅游带动辐射，因地制宜推广火龙果、山楂、无花果、西梅、葡萄、樱桃、草莓等水果种植，打造生态采摘园。在林雨村打造苗木种植基地，在祖师庙和谢悉村打造辣椒种植基地，在兰古庄打造软米种植基地，在学背后打造花生种植基地，在大田窝村打造葫芦种植和鱼菜共生循环立体农业。

新型服务推广区：以林雨村为重点，依托春林劳务有限公司，用市场和企业思维强化业务执行能力，适时增加技术培训、劳务输出、工程施工等业务，同时带动学背后社区、小府社区发展劳务服务。



06 历史文化保护

镇村体系结构

产业空间布局

06历史文化保护

风景名胜区的保护重点，加强对区域内重点历史文化遗迹和景观标志的保护；强化整体生态环境保护，严控区域内人类活动开发强度。

历史文保单位和历史建筑保护重点对文物保护单位保护范围和建设控制地带要进行严格保护；定期对历史文保单位和历史建筑的修缮。



传统村落保护重点加强对村落内传统民居、历史街巷和重要古树、古庙等不可移动文物点的保护；加强对村落整体景观风貌保护。

非物质文化遗产重点保护培养文化传承人、建立传承基地，落实非遗保护的空間载体，并逐步恢复相关节庆活动。



07 综合支撑体系

综合交通体系

公共服务设施体系

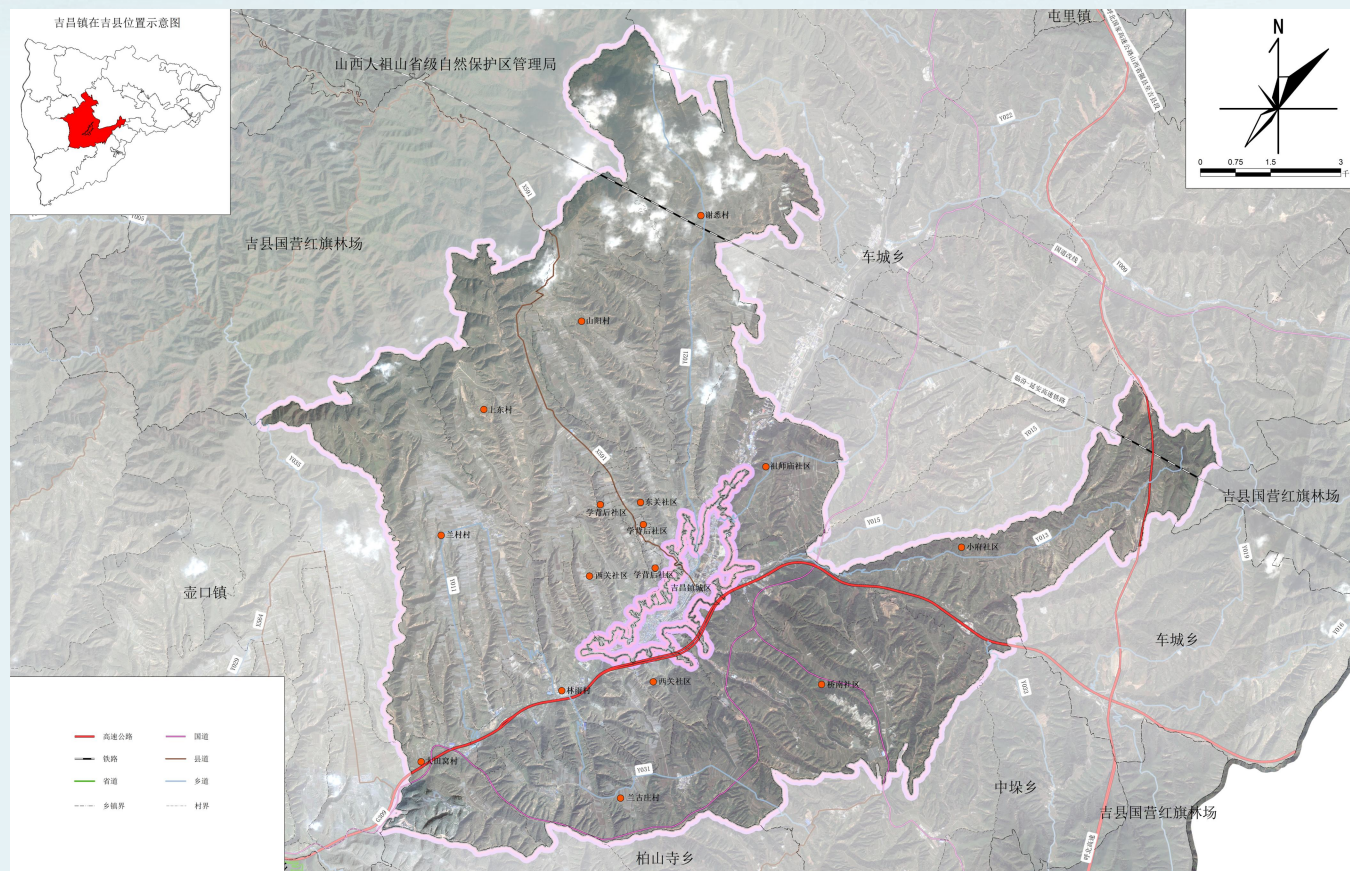
市政基础设施配置

07综合支撑体系-----综合交通体系

结合吉昌镇综合交通网络格局，融合多规成果，满足客货运输、旅游线路组织等要求，以区域交通网络的完善为突破，打造镇域“两横、两纵”城乡一体化交通网络格局。

两横：东西走向的G309国道、G22青岛—兰州高速公路。

两纵：纵穿镇域的国道G209和G59呼北高速（与青兰高速互通）。



07综合支撑体系-----公共服务设施体系

构建公平高效的公共服务体系

以普惠性、保基本、均等化为方向，加快推动乡村基本公共服务城乡标准统一。按照“全覆盖、补短板、提品质、优布局”的总体要求，结合乡村社区生活圈，建设公平共享的公共服务配套设施。

补齐公共服务设施短板

落实县级国土空间总体规划确定的区域公共服务设施，综合考虑规划期末乡镇常住人口规模、公共服务需求，形成多层级、全覆盖、功能复合的“乡级—村庄级”两类乡村社区生活圈。

补齐公共服务设施短板

结合乡村旧房改造，盘活存量低效用地，加大各类公共服务设施用地储备力度，优先安排公益性及非赢利性公共设施。

构建多层级、全覆盖的公共服务供给体系

结合不同尺度的乡村社区生活圈，重点布局教育、医疗、文化、卫生、体育等公共服务设施。充分利用现有设施资源，加强设施整合，按照乡级、村庄级配置两级公共服务设施网络，形成功能完善、服务全面的公共设施网络体系。

07综合支撑体系-----市政基础设施配置



厉行节水，增强全民节水观念，节约城市生活用水，提高工业用水重复利用率；满足全镇用户对水量、水质、水压的要求，划定水源保护区，保证供水安全。建立合理的供水体系。



推行城乡污水源头治理，城镇雨污分流，提升污水处理厂处理能力，满足污水处理需求。排水管道建设与道路建设同步进行，同时尽量利用现有河流和水渠解决雨水排放。



科学划分的城区供电网格、供电单元，通过线路新建、改造工程，最终形成具有一定的“自治自愈”能力的供电网格。



保证通讯安全畅通。建成具有现代化技术装备，多种通信方式、多功能、安全可靠、优质服务的数字化通讯网络。



推广清洁能源的利用，达到节约能源、减少污染、改善生态环境和提高人民生活质量的目的。



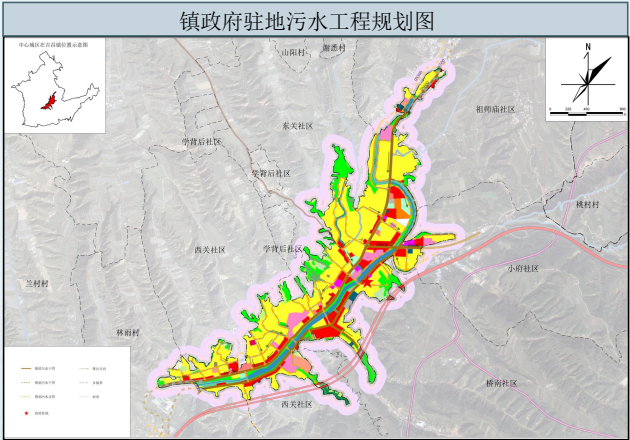
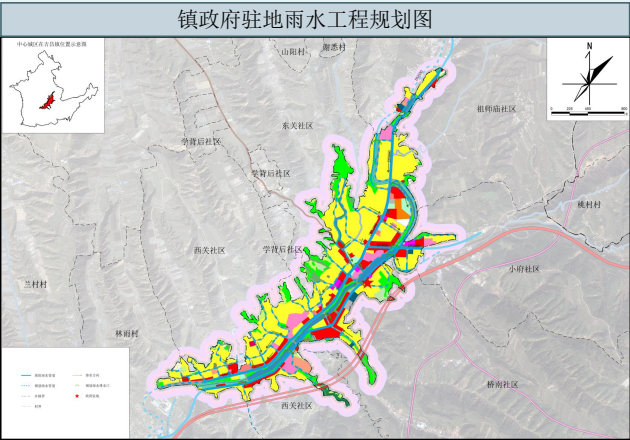
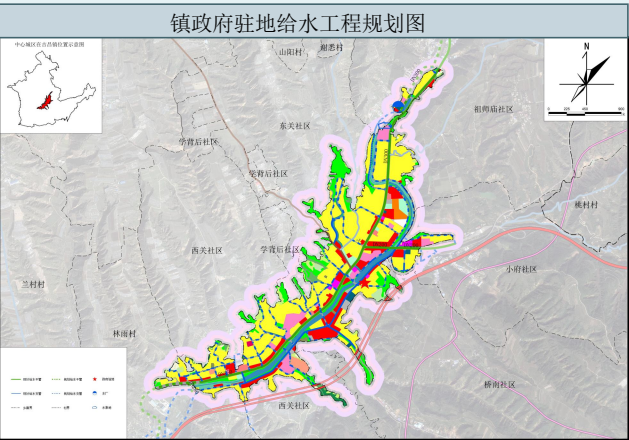
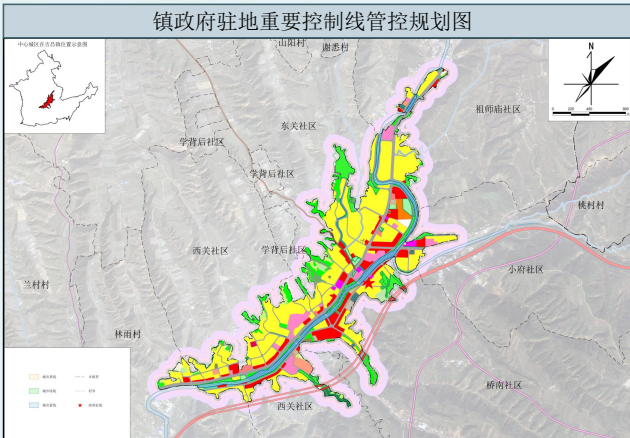
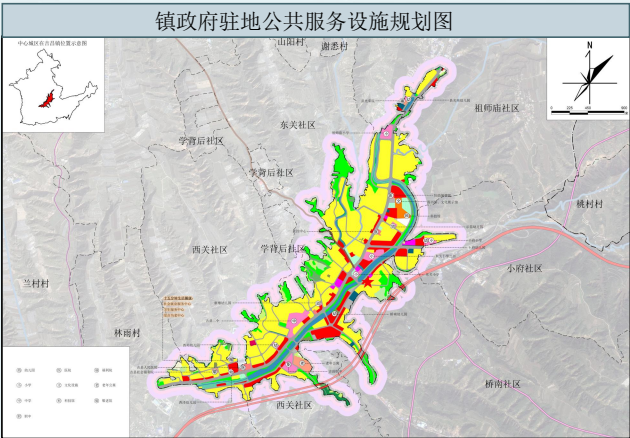
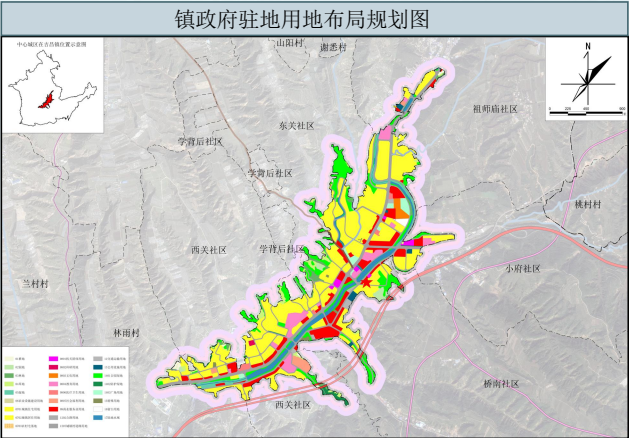
推完善“村收集、镇转运、县集中处理”的城乡垃圾收运处理体系。实现垃圾分类、生活垃圾处理城乡全覆盖。



08 镇政府驻地规划

08镇政府驻地规划

在镇政府驻地的建设边界内，优化用地结构，合理确定居住用地、公共管理和公共服务用地、商业服务业用地，交通运输用地、公用设施用地、绿地与开敞空间用地等。





09 规划实施保障

规划传导

实施保障

>>总体规划传导



落实深化省、市、县级国土空间规划安排的战略目标、主体功能区、三线划定、各项指标等。本规划需逐级分解落实上级规划确定的约束性指标、底线管控、名录管理、政策要求等内容，保障国家、省、市重大战略任务和项目落地实施，实现上下联动和动态反馈。

>>详细规划传导



在城镇开发边界内划分编制单元，编制详细规划；在城镇开发边界外的乡村地区要落实县级总规确定的村庄分类布局，研究乡村人口的变化趋势，制定乡镇域内实用性村庄规划编制单元，可结合编制需求，单独编制、与上级规划合并编制、相邻行政村合并编制实用性村庄规划，对暂无编制需求或无编制条件的村庄应明确国土空间用途管制、底线管控、设施配套、人居环境整治要求以作为核发乡村建设规划许可证、进行各项建设等的法定依据。

>> 用途管制传导 >>>

国土空间开发利用活动应当符合国土空间用途管制要求，严格落实地质灾害防治相关控制要求，并依法办理用地审批、规划许可等手续。健全完善用途管制全周期监测、全过程监管机制，对用途管制实施情况实行监督考核。

>> 对村庄规划的引导 >>>

实用性村庄规划要落实乡镇级总规提出的规划目标、规划分区、重要控制线、要素配置、风貌管控等规划传导要求，明确公共服务设施、道路交通设施、公用设施和农业产业服务设施共建共享的相关要求，并建立实用性村庄规划数据库，纳入国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。

构建规划实施监督系统

强化规划实施建设监督，构建“预警监测-实施评估-督察问责”的规划实施监督体系，建立“一年一体检、五年一评估”常态化机制。

加强国土空间规划一张图建设

基于吉昌镇国土空间规划实施性的管理需求，依托自然资源“一张图”系统，统一不同类型数据的覆盖范围、分类体系和应用方式，构建全类型全覆盖的“一张底图”，并将其应用于国土空间开发保护年度评估、资源环境承载能力评价和国土空间开发适宜性评价以及国土空间规划的“四类空间”初步划定等方面，为村级国土空间规划编制、实施和管理奠定基础。

完善规划实施政策工具

围绕吉昌镇规划目标，立足提高沟通空间治理能力和治理体系建设水平，加快制定国土空间规划相关法规和技术标准规范，综合运用各类政策工具，推动规划实施。