

公示版

壶口镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

壶口镇人民政府

2024年12月

根据国家、省、市、县等层面关于乡镇国土空间规划编制工作的部署，《吉县壶口镇国土空间总体规划（2021-2035年）》规划草案成果已编制完成，根据《中华人民共和国城乡规划法》、《中华人民共和国土地管理法》等法律法规规定，对该规划进行公示，广泛听取群众意见，凝聚公众智慧，进一步优化完善规划成果。现将相关内容公示如下：

（一）公示时间

2024年12月18日至2025年1月16日。

（二）公众意见及反馈方式

邮寄地址：吉县新城西楼自然资源局（邮编：042200），信封请注明“吉县壶口镇国土空间规划意见反馈”。

电子邮件：jxgt2018@163.com

联系人：杨佳霖 联系电话：0357-7922194

热忱期待社会各界积极参与，并希望您提出宝贵意见和建议。

注：本次成果为阶段性成果，最终规划成果以批复为准



龙王辿古炮台



清代长城



旱地行船

前言

PREFACE

► 规划范围

规划范围壶口镇行政辖区内全部国土空间。本规划包括镇域范围和镇政府驻地两个层次。

镇域范围：面积186.23平方公里。包括留村、存心、中市、南塬、陈家岭、东城、雷家庄、社堤、柏东、沟南、太和、山头、真村13个行政村和原东城乡乡办林场。

镇政府驻地范围：镇政府驻地建成区范围和因镇政府驻地建设发展所需实行规划控制的区域。

► 规划期限

2021-2035年

近期至 2025 年

远期至 2035 年



目录

Content

- 01** 规划定位和目标
- 02** 总体格局与底线管控
- 03** 自然资源保护与利用
- 04** 国土综合整治与生态修复
- 05** 乡村振兴和发展
- 06** 历史文化和特色风貌
- 07** 综合支撑体系
- 08** 镇政府规划
- 09** 规划传导与实施保障

1 规划定位与目标

▶ 规划定位

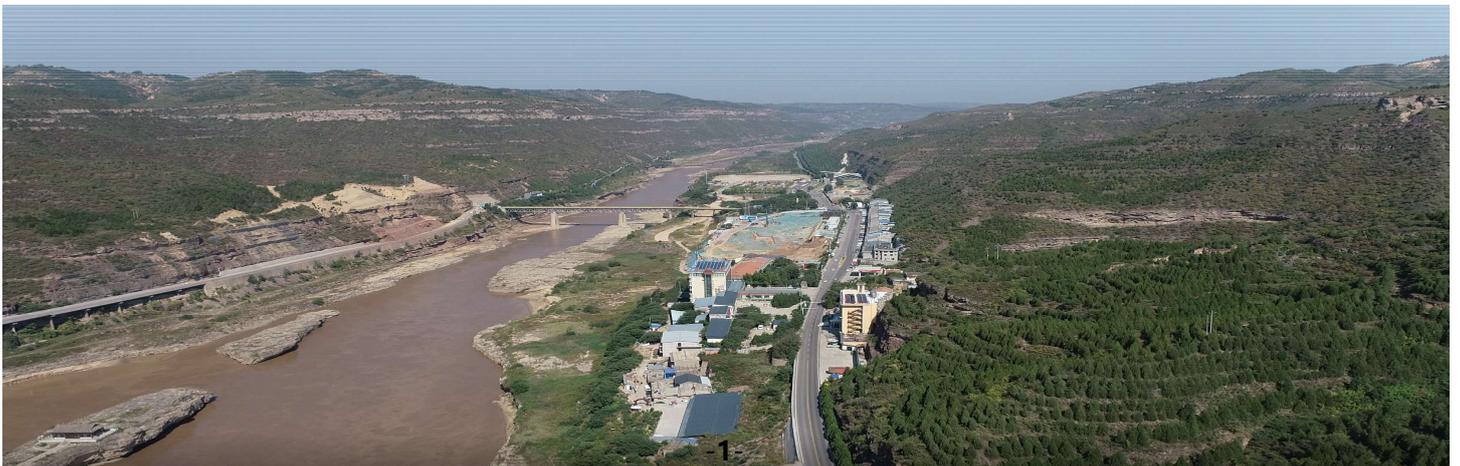
全国重要旅游目的地

吉县“三色品牌”示范引领区

农文旅融合发展特色产业镇

▶ 规划目标

- 以“绿色生态环境优良、红色苹果特色显著、黄色黄河旅游兴旺的美丽壶口、幸福家园”为目标愿景：
- 到2025年，在全面建成小康社会的基础上，生态、生产、生活水平不断完善，初步融入全县及周边县的协同发展格局，转型出雏形。
- 到2035年，全面实现“全国旅游目的地、吉县‘三色品牌’示范引领区、农文旅融合发展特色产业镇”的发展目标。



2 构建国土空间总体格局

● “一带一心两区” ——保护格局，强化生态发展

一带：沿黄生态治理带；

一心：管头山自然保护区绿心；

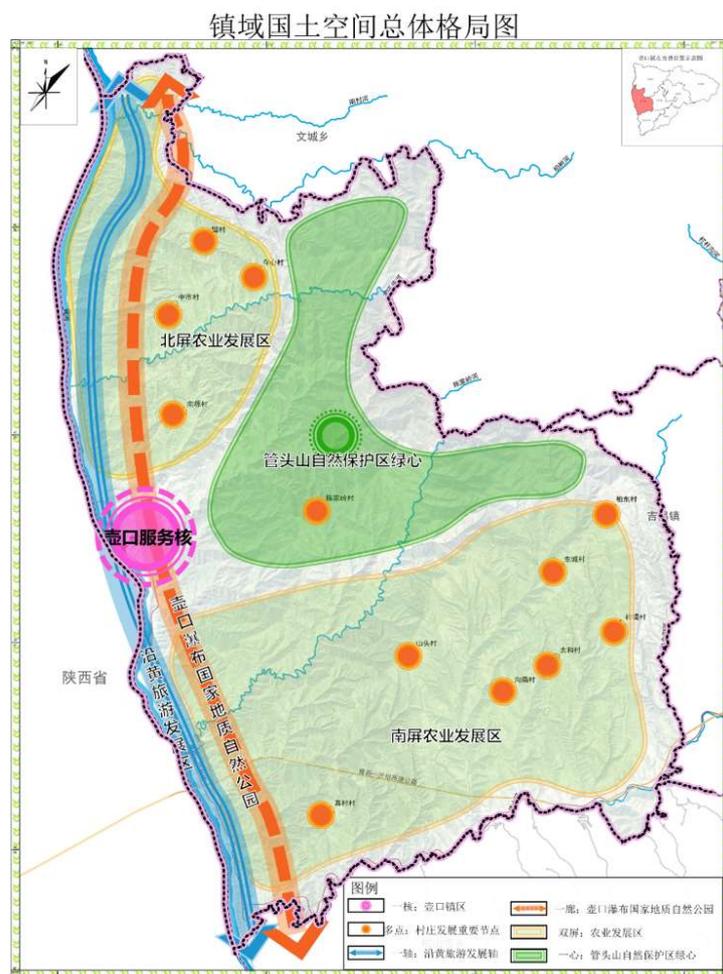
两区：北区存心、留村、中市农业发展区和南区沟南、太和、柏东、社堤、东城、雷家庄农业发展区。

● “一核一轴多点” ——开发格局，突出空间集聚

一核：壶口镇区；

一轴：沿黄旅游发展轴；

多点：多个村庄发展重要节点。



3 底线管控

■ 耕地与永久基本农田

规划期内，确保壶口镇耕地保有量不低于474.5165公顷，划定永久基本农田不低于384.5688公顷。

■ 生态红线

落实生态保护红线不少于5398.1864公顷。

■ 城镇开发边界

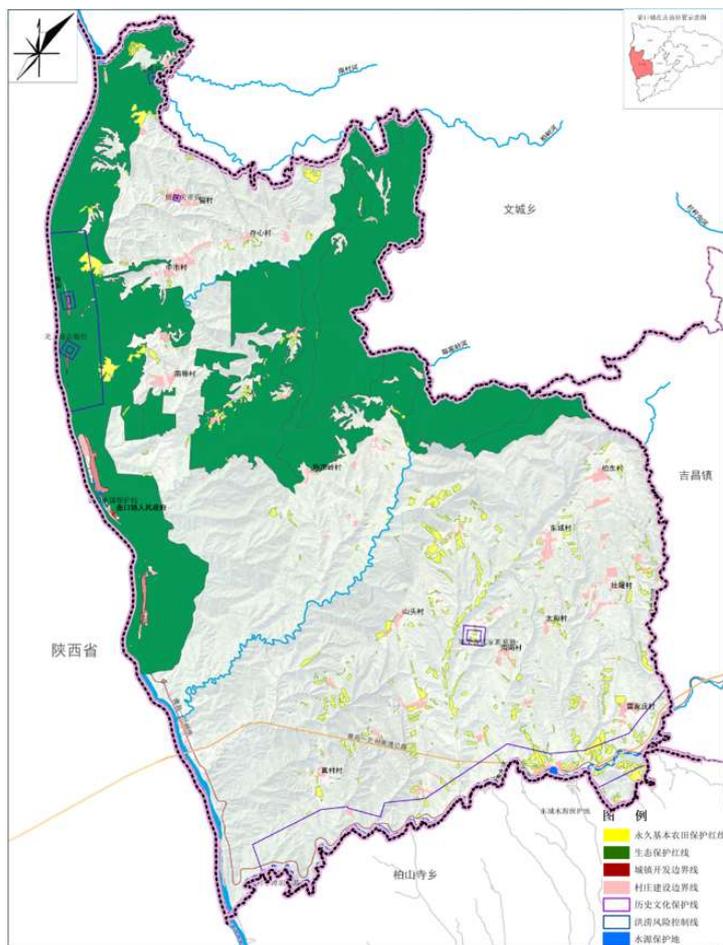
落实城镇开发边界划定成果，城镇开发边界面积为35.3955公顷。

■ 洪涝风险控制线

落实洪涝风险控制线面积38.68公顷，主要为清水河治导线。

■ 历史文化保护线

壶口镇落实国家级文物保护单位柿子滩遗址1处；省级文保单位克难坡、清代长城2处；县级文保单位龙王庙遗址、南塬牛马王庙、留村关帝庙、婆美张氏家族墓地、南村坡墓葬、林场圪塔遗址、四铭碑(含河清门)、龙王辿古炮台8处。



4 自然资源保护与利用

• 保护耕地和永久基本农田

落实和完善耕地“占补平衡”制度；
提高耕地质量；强化耕地生态功能；
有序实施耕地战略储备。

• 推进林草融合发展

优化森林资源布局。
实行森林面积占补平衡；
实施退化林地修复；
加强草地生态保护，加快林草融合发展。

• 构建水资源保护利用体系

优化水资源配置；
全面提升用水效率；**用水总量控制在县级下达指标范围内**
加强水源地保护；**壶口水源地、东城水源地一级保护区**
开展水污染治理。**建设和完善村级的污水处理工程**

• 加强湿地保护管理

将未划入生态红线的湿地纳入生态控制区，保护和维持湿地的自然状态。
严格湿地用途管制，增强湿地生态功能，维护湿地生物多样性。落实湿地面积总量管控。

5 国土综合整治与生态修复

尊重自然规律，在“山水林田湖草”是一个生命共同体理念指导下，坚持自然恢复为主，人工修复为辅，对山上山下、地上地下、流域上下进行整体保护、生态修复、综合治理，提升国土空间品质和价值。

土地综合整治

开展农用地整治，建设高标准农田；整治低效建设用地；适度开发宜耕后备资源

水土流失防治

实施分类治理，提高水土保持能力
建立水土流失综合防治体系，实施吉县沿黄生态保护和修复项目

森林生态修复

重点开展沿黄区域的绿化造林和低效林地的提质改造；全面加强生态公益林的保护，建立林长制分级责任体系。

水生态修复

全面推进黄河及镇域内支流河道生态化治理，加快河流排污口治理工程进度，实施严格水域岸线管控。全面落实“河长制”管理机制。

土壤环境治理

以改善土壤环境质量为核心，以保障农产品质量和人居环境安全为目的，对污染土壤实施分类别、分用途、分阶段治理。重点对北部和东南部果园种植区进行土壤提质修复。

6 乡村振兴和发展

■ 构建“一核引领、两带贯通、三区联动”的产业空间布局

“一核”：以镇政府驻地为中心的产业发展核，重点发展现代服务业。

“两带”：沿黄河的活力带，交通条件良好，形成沿黄旅游公路旅游带。沿国道309形成镇域经济发展带。

“三区”：分别为北部生态林果区、西部沿黄发展区、南部特色林果区。

农 文 旅 深度融合的产业发展格局

■ 分类引导乡村发展

村庄类型	数量 (个)	村庄名称
集聚提升类	6	存心村
		雷家庄村
		柏东村
		东城村
		太和村
		山头村
特色保护类	6	陈家岭村
		南塬村
		中市村
		留村
		社堤村
		真村
暂不分类	1	沟南村



7 历史文化与景观风貌

从全域构建了城乡历史文化遗产保护体系，体系涵盖了物质和非物质两个层面。分类引导各类历史文化资源，形成差异化的保护利用导向。

- **一处国家级文保单位：**柿子滩旧石器遗址
- **二处省级文保单位：**清代长城（吉县段）、克难坡
- **八处县级文保单位：**南原牛马王庙、壶口龙王庙遗址、留村关帝庙、南村坡墓葬、四铭碑（含河清门）、婆美张氏家族墓地、林场圪塔遗址、龙王辿古炮台。
- **108处尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物：**如桐树岭岩画、西村塔遗址、太和沟口遗址等。
- **非物质文化遗产：**“壶口唢呐”、“旱地行船”



柿子滩旧石器遗址



克难坡



留村关帝庙



龙王辿古炮台



清代长城



旱地行船

■ 构建“一心、一带、三脉、三区、多节点”的风貌管控结构

“一心”——壶口镇镇政府驻地核心区；

“一带”——黄河文化保护带；

“三脉”——陈家岭河、龙王庙河、清水河；

“三区”——北屏农业风貌区、南屏农业风貌区、管头山自然风貌区；

“多节点”——散布于镇域内的特色景观风貌节点。

8 综合支撑体系

综合交通

城乡对外交通

- 高速公路、国道：青兰高速、G309；
- 机场：吉县（壶口）机场通用机场；
- 省道：S227（沿黄旅游公路）；
- 县道：县道591、县道564两条。

交通设施

- 客运场站：规划东城客运站；
- 公共停车场：公共停车场3处，且均衡配备新能源汽车充电桩。

综合交通体系

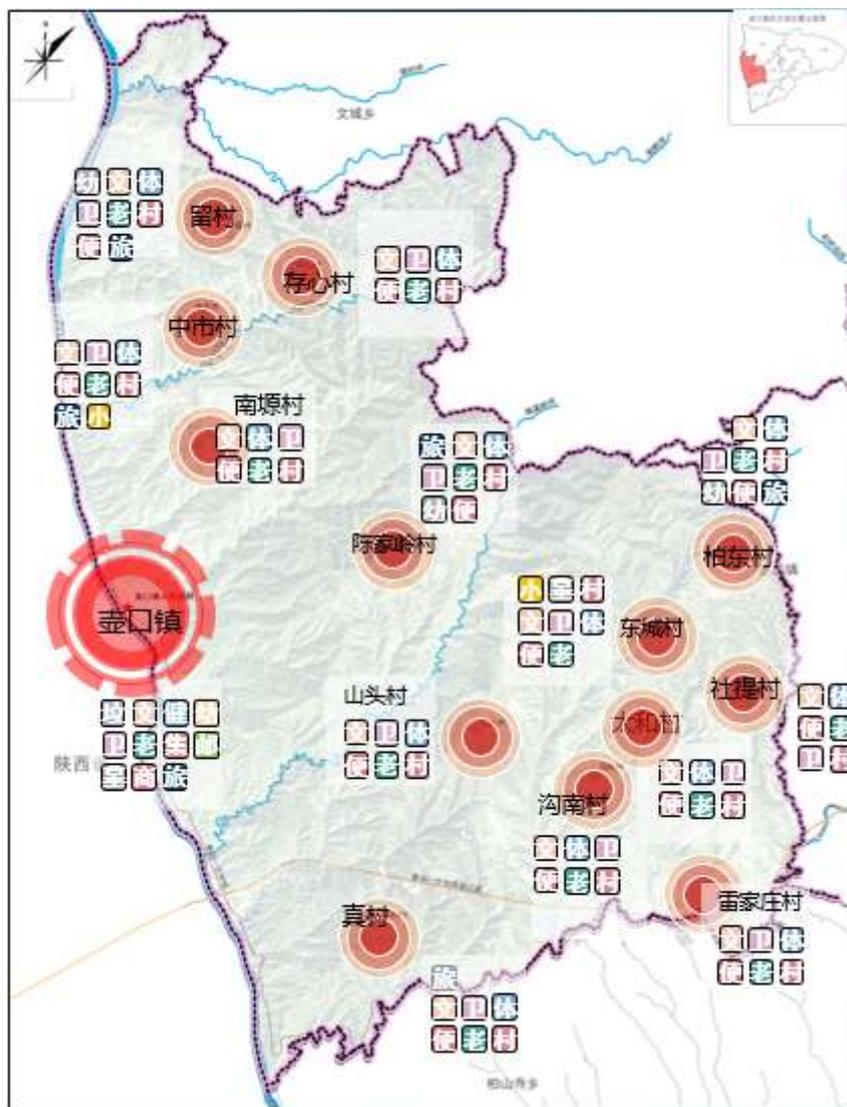
- **四横**：横贯镇域北部的乡道Y005，横贯镇域中部的Y001与X591，横贯镇域南部的G309。
- **两纵**：纵穿镇域西部的国道309与省道S227（沿黄旅游公路），纵穿镇域西部的县道X599。
- 规划改造省道S227（沿黄旅游公路），规划改造县道X591。拟设立1座通用机场或直升机机场。



8 综合支撑体系

公共服设施体系

- 落实县级国土空间总体规划确定的区域公共服务设施，综合考虑规划期末乡镇常住人口规模、公共服务需求，形成多层次、全覆盖、功能复合的“镇级—村庄级”两类乡村社区生活圈。



8 综合支撑体系

市政基础设施体系

重点落实市、县等上位专项规划，构建绿色安全的市政基础设施网络，加快传统和新型基础设施建设，着力补齐壶口镇基础设施短板。

供水、污水工程规划图



供热、燃气工程规划图



供电、通信工程规划图



环卫工程规划图



8 综合支撑体系

安全韧性和综合防灾体系

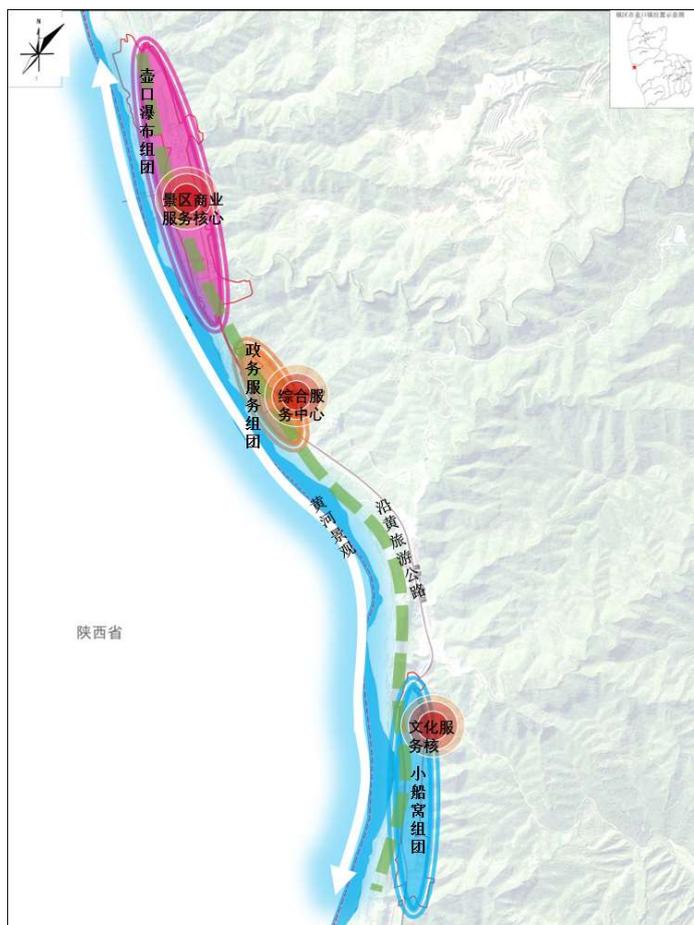
打造安全韧性的综合抗灾防灾体系。适度超前，提高防洪建设标准质量，预防为主，防消结合，建设指挥消防设施体系，整治避让，合理布局，优化生命线工程抗震能力，便捷通畅，安全高效，建设规定，紧急两级避难场所。



9 镇政府规划

“一轴-三核-三组团”空间结构

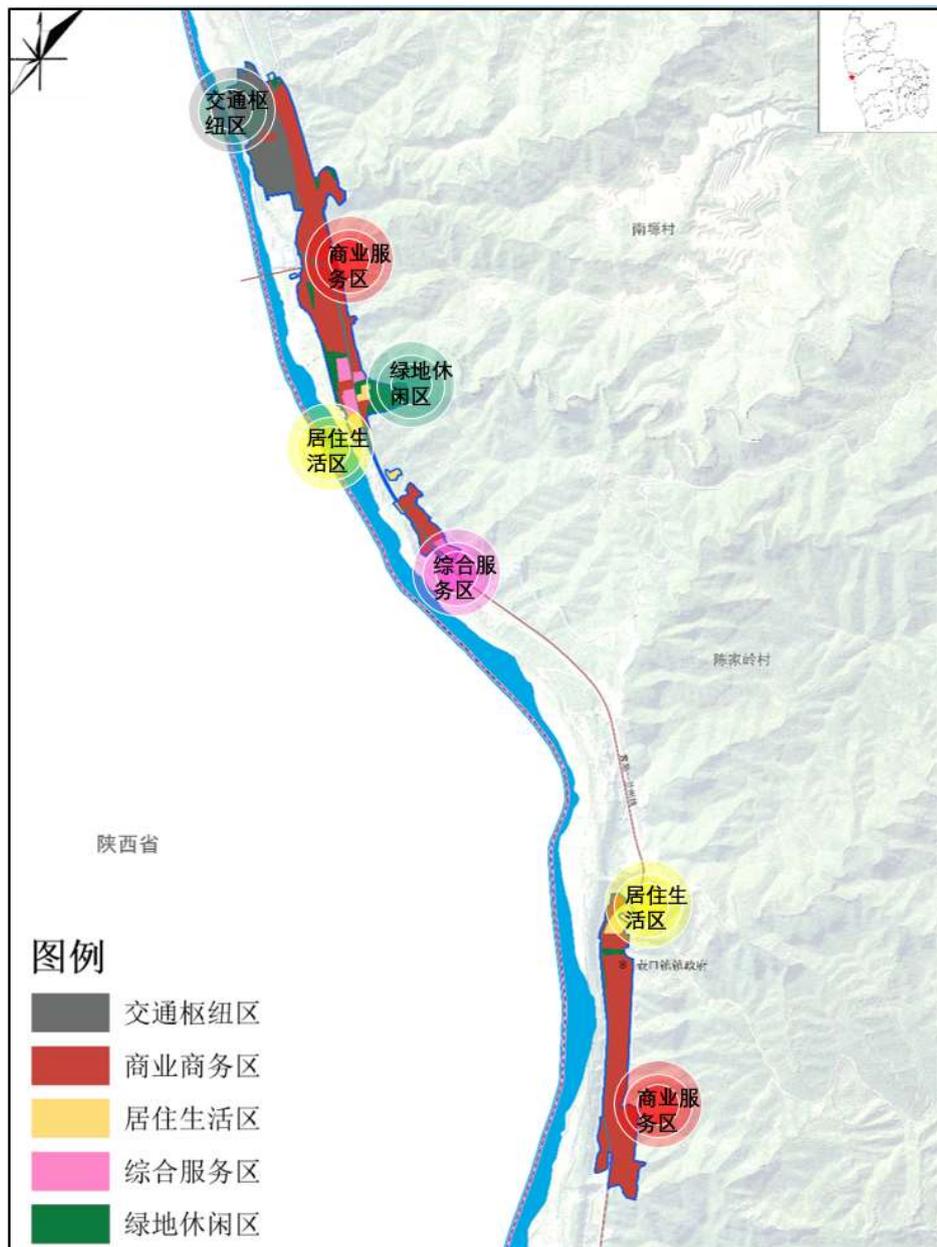
- **一轴：**国道309—沿黄旅游公路，承载交通、综合服务、景观风貌等多重功能。
- **三核：**景区商业服务核、行政办公核、文化服务核。
- **三组团：**壶口瀑布景区组团、政务服务组团、小船窝组团
- 壶口瀑布景区组团主要承担居住、景区酒店配套、数智中心、生活中心、文化中心等功能
- 政务服务组团主要提供行政功能
- 小船窝组团主要提供居住、景区酒店配套、文化设施配套等功能。



9 镇政府规划

镇政府规划驻地分区

镇区分为**居住生活区**、**综合服务区**、**商业商务区**、**绿地休闲区**、**交通枢纽区**五个规划分区。



10 规划传导与规划实施保障

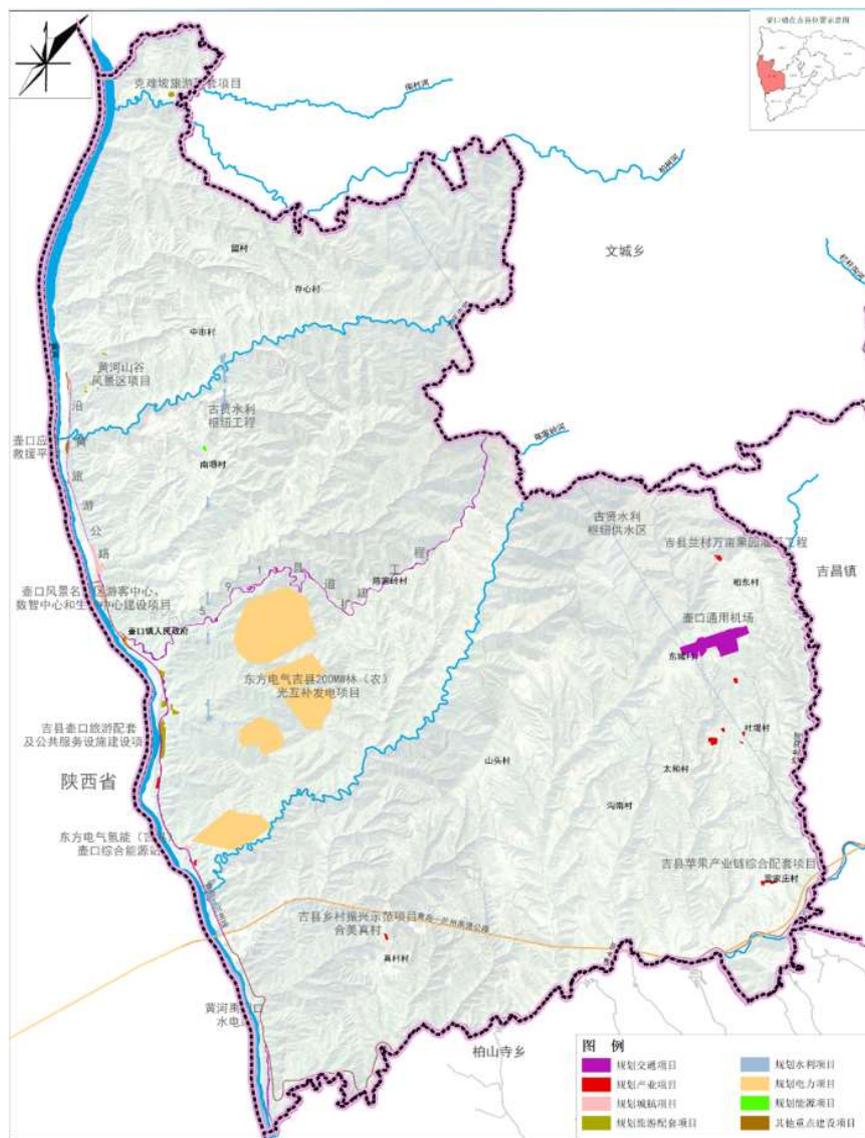
▶▶ 规划传导



10 规划传导与规划实施保障

▶▶ 近期建设

- 结合县、镇政府及各级部门“十四五”期间重点项目实施计划，建立国土空间规划重点建设项目清单。纳入清单的项目需符合国家、省、市、县发展规划、专项规划、产业政策和吉县国土空间规划，且项目投资规模较大，经县发改局确定认可的重大建设项目、各部门近期拟实施的省市县级重点建设项目。



10 规划传导与规划实施保障

▶▶ 规划实施保障

加强党的领导

坚决把党的领导贯穿到规划编制实施全过程各领域各环节。建立编制实施镇国土空间规划的共同责任机制，加强对本行业本领域涉及空间布局相关规划的协调和管理，实现“多规合一”，形成规划实施合力。

强化部门联动

统一基础标准，实现各部门在同一个平台上协同工作。加强各部门在土地供应、重大项目推进与空间布局等建设时序上的相互协调，合理确定重点任务的年度安排和行动计划。

强化规划严肃性

强化规划严肃性，规划一经批准要严格落实，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。规划实施中，要全面保障落实国家省市战略定位和使命任务。

规范统一技术标准

以全县三调数据为基础，采用国家大地2000坐标系统，整合各类空间规划关联数据，形成全县国土空间基础信息平台。

实施规划监测评估

落实“一年一体检、五年一评估”的常态化规划实施监督机制，对照国土空间规划确定的总体目标、阶段目标和任务措施等，系统分析国土空间发展趋势，对规划实施情况进行阶段性综合评估。



2035

美丽壶口