

吉县车城乡国土空间总体规划 (2021-2035年) 征求意见稿

2024年12月

前言

为加快推进国土空间规划体系建设，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，充分发挥总体规划在国土空间规划体系中承上启下的作用，立足车城乡发展现状特征，有机融合上位主体功能区规划、城乡规划、土地利用规划等各类空间规划，统筹安排全镇各项建设活动，推动村镇集聚发展和土地资源节约利用，合理配置村镇公共服务设施和基础设施，兼顾开发与保护，整合优势资源，联动区域，促进车城乡社会经济全面、协调和可持续发展，特编制《吉县车城乡国土空间总体规划(2021—2035)》（以下简称本规划）。

现将本规划征求意见稿予以公示，公示期为30日，欢迎社会各界和广大市民积极参与，提出宝贵意见和建议。

前言>>

一、公示时间

2024年12月18日—2025年1月16日。

二、公众意见及反馈方式

邮寄地址：吉县新城西楼自然资源局(邮编：042200),信封请注明“吉县车城乡国土空间规划意见反馈”。

电子邮件：jxgt2018@163.com

联系电话：0357-7922194 联系人：杨佳霖

设计单位：山西群利勘测规划有限公司

电话：0357-2022202 邮箱：2221535442@qq.com

期待社会各界积极参与，并希望您提出宝贵意见和建议。

注：本次成果为阶段性成果，最终规划成果以批复为准

目录

CONTENTS

01 规划概述

02 定位目标

03 总体格局与结构

04 国土综合整治与生态修复

05 乡村振兴与发展

06 历史文化与特色风貌

07 综合支撑体系

08 乡政府驻地规划

09 规划传导与实施保障

PART 01

规划概述



规划期限

本规划期限为2021年到2035年。基期年为2020年，近期目标年为2025年，规划目标年为2035年。

规划范围

本次规划的规划空间层次为：乡域、乡政府驻地两个层次。

规划范围为吉县车城乡行政辖区，总面积约198.22平方公里。

乡域规划范围：车城乡全境，包括车城村、兰家河社区、柏坡底村、东赵村、桃村、曹井村、朱家堡村、窑科村8个行政村和车城乡乡办林场。

乡政府驻地规划范围：车城村规划区域。



PART 02

定位目标



规划定位

立足现有产业基础，积极延长产业链条，深度推进一二三产业的融合发展，形成互相促进的良性循环。全乡重大基础设施和公共服务设施已基本覆盖，公共服务体系不断完善。计划成为全国优质苹果生产地和国家级重点生态功能区，重点发展苹果产业、农产品精深加工及仓储物流服务业，打造现代农业产业示范区。同时推动智慧果业发展，以特色种植业和养殖业为主导，促进农业结构优化和经济增长。

全国优质苹果生产地
国家级重点生态功能区
现代农业产业示范区

规划目标

将车城乡建设成为“经济繁荣、环境优美、文化浓郁、生活富裕、法制健全、社会文明”的特色名乡为本次规划总目标，稳定以粮食、苹果、蔬菜、养殖为主的**高效农业**，优化农副产品**仓储物流**发展，建设“产业+电商+配套”的可持续发展绿色电商生态体系，发展以古迹观光、生态游览为主的**人文生态旅游**业，壮大第三产业；加快发展总量，着力提高质量，积极优化结构，全面提高经济效益和整体素质，努力将车城乡打造成为吉县中北部乃至临汾西山区域的农业大乡、人文生态旅游名乡。



PART 03

总体格局与结构



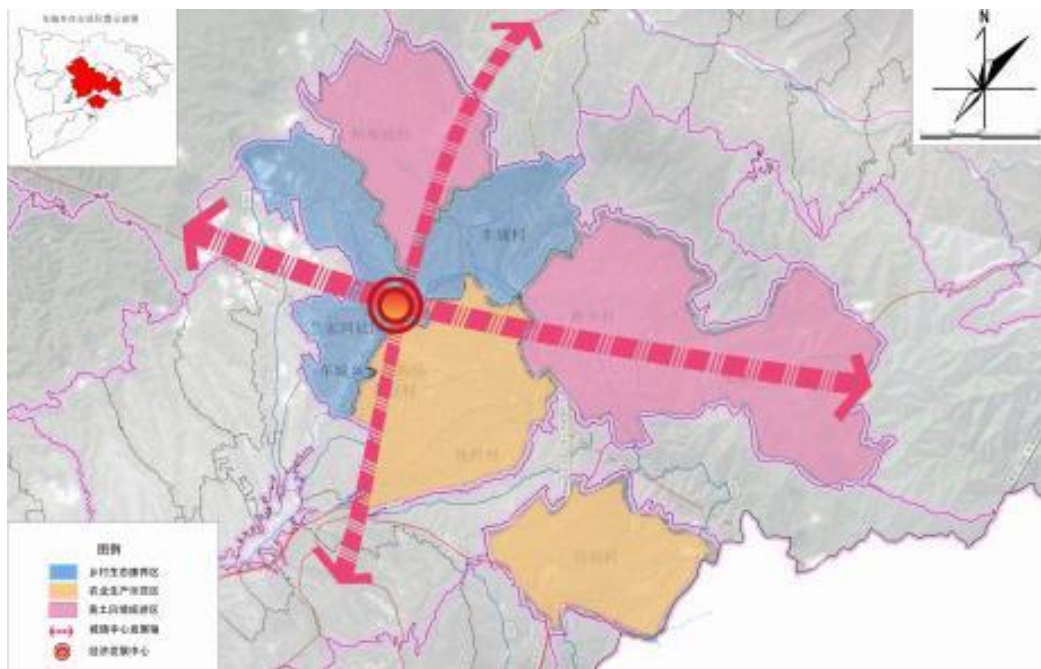
构建国土空间总体格局

按照“农业空间安全优质，生态空间山清水秀，城镇空间集约高效”的原则，优化乡域空间格局，提升国土空间品质，构建“**一核两轴三区**”的国土空间保护开发总体格局。

一核：车城乡乡政府驻地；

两轴：国道209、309道路交通发展轴；

三区：农业生产示范区、乡村生态康养区、黄土风情旅游区。



强化底线约束

耕地和永久基本农田

落实最严格的耕地保护制度，切实保护耕地，将可以长期稳定利用的耕地优先划入永久基本农田，规划期内，**划定永久基本农田保护任务1189.75公顷。**

生态保护红线

保障生态功能和改善环境质量为目标，严守生态保护红线，将人祖山省级自然保护区、蔡家川省级森林公园等生态功能极重要区域划定为生态保护红线区，**面积共90.60公顷。**

城镇开发边界

落实城镇开发边界划定成果，至2035年，镇域**城镇开发边界面积为162.93公顷**，城镇开发边界内用于布局乡域城镇建设以及配套基础设施集中建设。

历史文化保护线

车城乡落实县级文物保护单位三皇峪九天圣母庙，朱家堡堡址2处、古遗址6处、古建筑3处、古墓葬1处、近现代重要史迹及代表性建筑1处。

洪涝风险控制线

落实上位规划确定的洪涝风险控制线，严格按照**鲁家河、清水河以及马家河**等河流治导线进行水体管理。

矿产资源控制线

明确能源矿产资源安全底线管控要求，合理安排采矿项目新增用地的布局、规模和时序，对采矿项目新增建设用地和存量采矿用地复垦修复做出空间安排，不能随意开采、开发和利用。

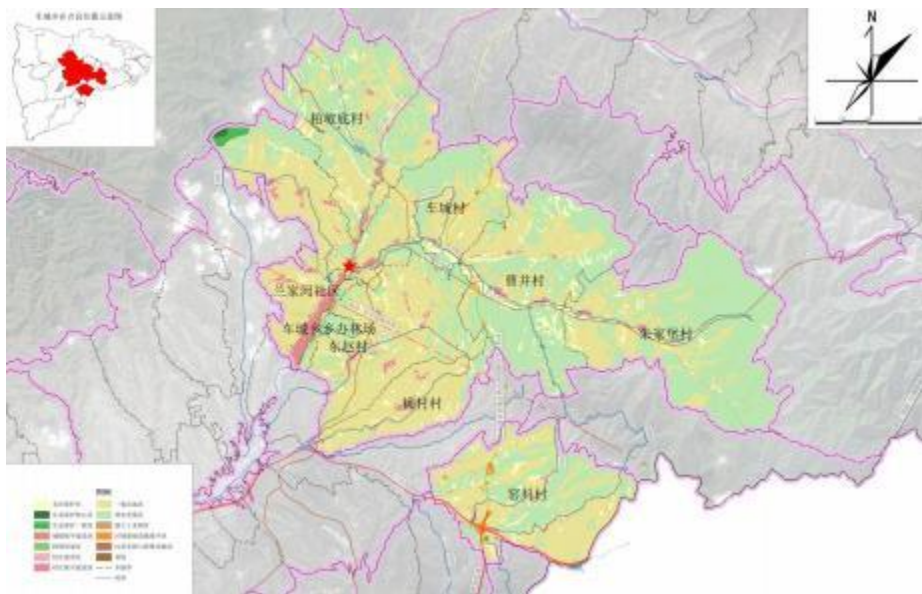
村庄建设边界

在城乡建设用地规模约束下，以现状村庄用地范围为基础，划定村庄建设边界。

03

吉县车城乡国土空间总体规划（2021-2035年）

规划分区



农田保护区是为保障国家粮食安全，依法确定不得擅自占用或改变用途、实施特殊保护的永久基本农田集中区域。

生态保护区具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱，必须强制性严格保护的陆地和海洋自然区域。

城镇发展区是城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。

乡村发展区严格限制非农业用地的开发和利用，确保农业生产的持续发展，引导乡村产业的有序发展。

其他用地区协同与其他分区的空间关系，依据相应用途实行特殊保护。

PART 04

国土综合整治与 生态修复



04 国土综合整治与生态修复

吉县车城乡国土空间总体规划（2021-2035年）

国土综合整治

高标准农田建设

01

以永久基本农田、粮食生产功能区、重要农产品生产保护区为重点，通过整治 新增和提质改造，全面建设集中连片、 稳定高产、生态优化的高标准农田。

低效园地整治

02

对现有园地经营状况相对较差、产量低下、品种落后、果树老化、或农户种植 意愿低等低效园地进行规范整治。

土地复垦

03

对未利用地进行土地复垦修复，对废弃工矿用地及其他建设用地重新开发利用，建立防 护林、梯田、固沙植物等，加强对土壤的保 护，减少水土流失和土壤侵蚀。

土地综合整治

04

通过工程措施恢复和改善土地的生态环境，提高土地的资源利用效率，支持农业生产、城市建设和工业发展。对污染土地进行修复和治理，减少环境污染对周围地区的影响。

04 国土综合整治与生态修复

吉县车城乡国土空间总体规划（2021-2035年）

生态修复

河道水环境生态治理

01

全面推进黄河及镇域内各级支流河道（鲁家河流域、清水河流域）生态化治理，培育水生植物，恢复河流的自我净化、自我修复功能，加快河流排污口治理工程进度。形成生态健康、功能良好、景观优美的水生态系统。



州川河（吉县段）河流水系与矿山生态治理

02

改善工业、农业和城市排放对河流的污染，减少有害物质的排放，保护水质。对于已经开采完毕或者废弃的矿山，进行生态修复和环境恢复工作，包括土地复绿、水土保持、植被恢复等。



PART 05

乡村振兴与发展



村镇体系构建

规划形成全域“乡政府驻地—中心村—基层村”的三级乡村居民点体系。



乡政府驻地：

车城乡乡政府驻地为车城村，是乡域范围内政治、文化和服务的中心，提供医疗卫生、文化体育、休闲娱乐、农贸市场、商业服务等设施。



中心村：

区域和经济发展条件较好的村庄，重点吸纳周边村落人口聚集，并作为乡村基本公共服务体系完善的重要载体，为周围村庄提供生产生活服务，起到带动和辐射作用，包括曹井村、兰家河社区。



基层村：

除以上村庄外的其他行政村，围绕中心村呈组团式布局，是具有浓郁乡村特色的基层单元，包括柏坡底村、东赵村、桃村、朱家堡村、窑科村五个。

05 乡村振兴与发展

吉县车城乡国土空间总体规划（2021-2035年）

产业空间布局

规划形成全域“**一心三区**”的产业空间结构。



一心：

以乡政府驻地作为商务金融、信息咨询、休闲娱乐、现代物流、医疗卫生、文体教育等综合服务功能中心。



三区：

农业生产示范区：建立以苹果为龙头产业，高粱、玉米等杂粮为基础产业的农产品基地建设。推进农产品深加工、功能食品加工、现代物流、农业科技研发等方面的协同发展。

乡村生态康养区：结合秀丽的自然风光、丰厚的民俗文化，开发历史文化体验区、非遗文化展示广场和户外运动等，打造成集民俗体验、生态休闲、康体运动于一体的乡村生态康养区。

黄土风情旅游区：依托车城乡优越的生态环境和深厚的历史文化，打造集生态观光、民俗体验、乡村度假、文化旅游于一体的黄土风情乡村旅游区。

PART 06

历史文化与特色 风貌



06 历史文化与特色风貌

吉县车城乡国土空间总体规划（2021-2035年）

- ➔ 县级文物保护单位：三皇峪九天圣母庙、朱家堡堡址
- ➔ 古遗址：上阳庄堡址、麦城堡址、十亩岭遗址、上阳庄烽火台、天神庙遗址、朱家堡堡址
- ➔ 古建筑：马家庄三圣庙、曹井结义庙戏台、三皇峪九天圣母庙
- ➔ 近现代重要史迹及代表性建筑：上白古凤凰寺
- ➔ 古墓葬：桑村墓群
- ➔ 历史建筑：曹井村杨宅大门、葛宅大门、杜宅大门、张氏宅院



三皇峪九天圣母庙



朱家堡堡址



上白古凤凰寺



曹井结义庙戏台



上阳庄烽火台



麦城堡址

PART 07

综合支撑体系



07 综合支撑体系

吉县车城乡国土空间总体规划（2021-2035年）

综合交通体系

城乡对外交通

车城乡加强对外交通道路建设，提高公路网络的覆盖服务能力，规划形成“三横、两纵”的城乡一体化交通网络格局。

三横：横贯乡域的国道G309（国道309吉县南沟至曹井段改线工程）、长延高铁（长治—临汾—延安）和青兰高速。

两纵：纵穿乡域的国道G209（吉县国道209、309吉县县城过境改线工程）和G59呼北高速。

乡域内部交通

大力提高乡村公路网的密度和等级，加强与各级交通换乘枢纽的联系。改造升级既有农村公路，提升公路等级，完善村村通线路建设，逐步升级拓宽改造现状农村公路，使农村公路设施条件与农村经济发展相适应。主要包括吉县窑科至秋明10个自然村通硬化路工程等线路。

交通设施

规划保留车城乡客运站，共享吉县汽车客运站，统筹协调全域交通体系。推进城乡客运一体化，不断加强城乡道路、干线公路、农村公路之间的衔接，夯实城乡客运一体化建设基础。合理设置公共停车场，改善群众交通出行。

07 综合支撑体系

吉县车城乡国土空间总体规划（2021-2035年）

公共服务设施

优化公共服务设施配置

按照“县级—乡镇级—社区（村）级”配置三级公共服务设施，形成多层次、全覆盖的公共服务网络，实现基本公共服务均等化。优化公共管理和公共服务设施的空间布局，构建县级设施车行1小时可达，乡镇级设施车行30分钟可达，基层社区（村）级设施车行15分钟可达的三级生活圈服务体系。

城乡公共服务设施配置标准

分级配置各类城乡公共服务设施。

乡镇生活圈配置公共服务设施包括文化活动中心、小学、体育活动广场、卫生院、养老院等。村生活圈结合配置公共服务设施包括文化活动站、综合健身场地、卫生服务站、老年日间照料中心等，一般结合社区（村）公共服务中心集中布置。

07 综合支撑体系

吉县车城乡国土空间总体规划（2021-2035年）

市政基础设施



给水工程保留车城水源保护地、十里河水源保护地两处地下水水源地。设立农村饮水工程分中心，满足农村地区生活用水需求。



排水工程采用雨污分流制。规划保留车城乡一处污水处理厂。城镇周边纳<11城镇污水处理厂站，其余农村采用格式化粪池、罐车收集转运等方式集中处理。



供电工程主要由110kv吉祥变电站供电，规划220千伏高压走廊宽度不低于50米，110千伏、35千伏高压走廊宽度不低于30米。重点满足区域新增负荷要求，优化网架结构，实现网格化、单元化供电。



燃气工程规划新建大宁—吉县燃气管线，管线控制廊道宽度不低于35米。车城乡天然气气化率50%以上。



供热工程根据车城乡实际情况形成其城市供热以区域集中锅炉房为主，其他清洁能源进行补充的城市供热体系。



通信工程县城通信电缆采用地下综合管沟和电缆排管方式敷设，通信电缆可根据建设的需求，分期分批敷设。



环卫工程完善“村收集、镇转运、县集中处理”的城乡垃圾收运处理体系。实现垃圾分类，生活垃圾处理城乡全覆盖。

PART 08

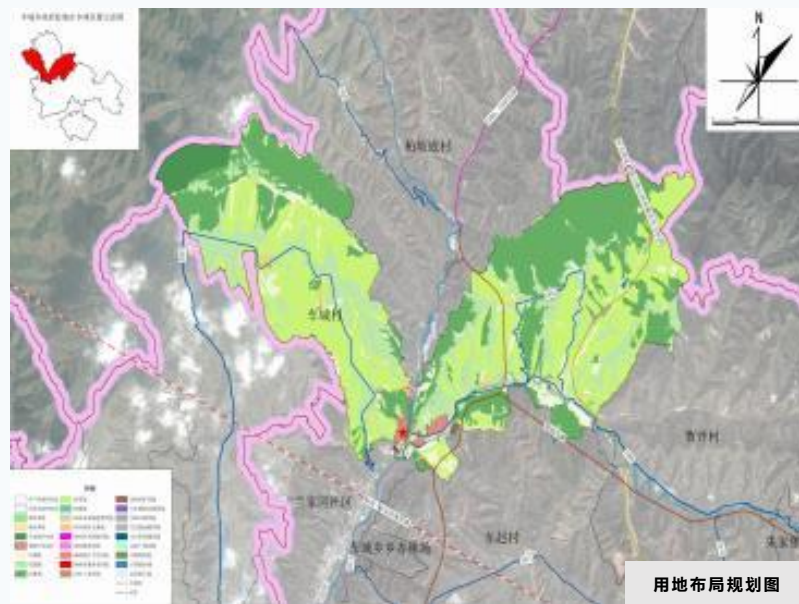
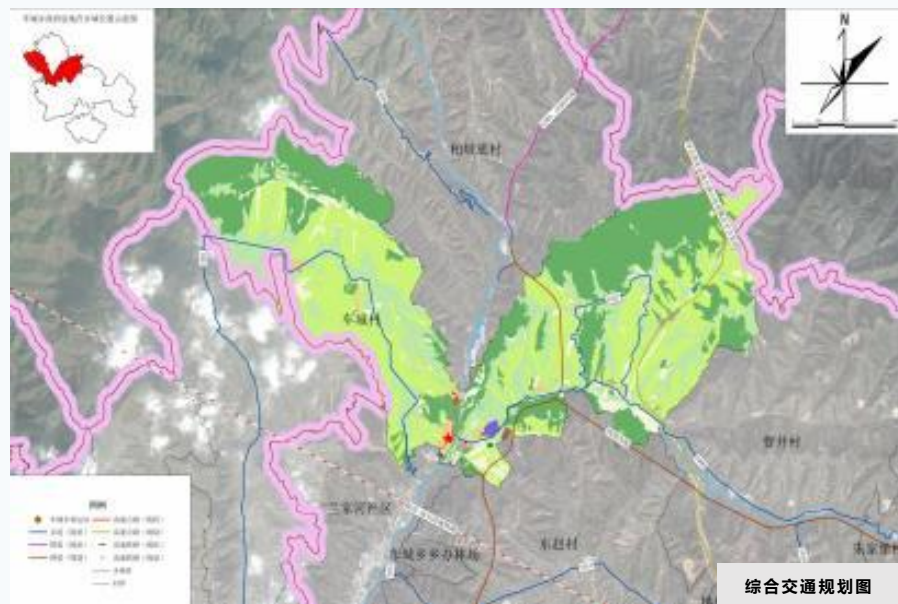
乡政府驻地规划



08 乡政府驻地规划

吉县车城乡国土空间总体规划（2021-2035年）

在乡政府驻地的建设边界内，优化用地结构，合理确定居住用地、公共管理和公共服务用地、商业服务业用地、交通运输用地、公用设施用地、绿地与开敞空间用地等。



PART 09

规划传导与实施 保障



规划传导



总体规划传导

落实深化省、市、县级国土空间规划安排的战略目标、主体功能区、三线划定、各项指标等。本规划需逐级分解落实上级规划确定的约束性指标、底线管控、名录管理、政策要求等内容，保障国家、省、市重大战略任务和项目落地实施，实现上下联动和动态反馈。



详细规划传导

结合吉县村庄分类布局成果，制定实用性村庄规划编制单元。以集聚提升类村庄为中心，结合周边村庄连片编制；特色保护类原则上单独编制。

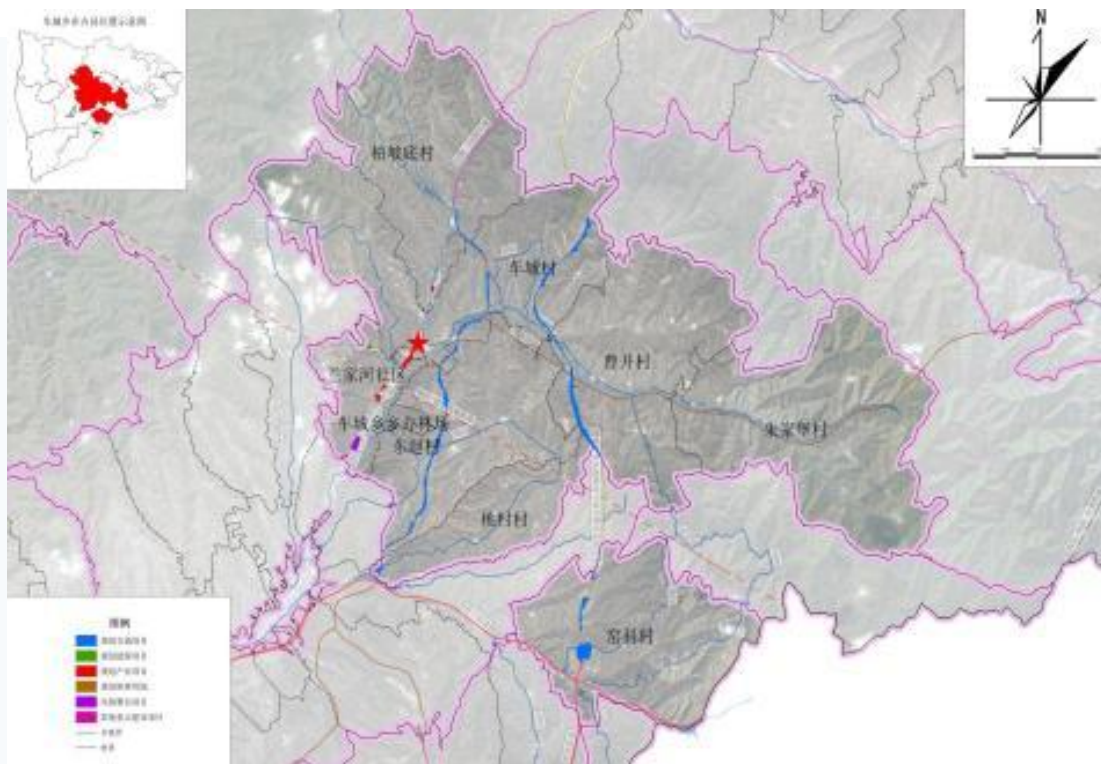


用途管制传导

建立全域、全要素、全过程国土空间用途管制制度。健全国土空间用途转用机制，明确各类空间之间和同类空间内部用途转换规则，建立适度弹性的国土空间用途管制制度，探索国土空间混合利用。

近期建设

依据国土空间总体规划，统筹相关专项规划空间需求，在结合经济社会发展水平和节约集约用地要求的基础上，与国民经济和社会发展规划充分衔接，统筹近期重点项目时序安排，建立国土空间规划重点项目清单。



规划设施保障

构建规划实施监督系统

强化规划实施建设监督，构建“预警 监测——实施评估——督察问责”的规划实施监督体系，建立“一年一体检、五年一评估”常态化机制。以县级城市综合数据库为基础，搭建数字城市平台，开展数字城市规划研究，接入吉县国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，对国土空间保护开发行为进行动态监测，动态化开展新区体检评估，及时反馈预警，完善年度实施计划。

完善规划实施政策工具

围绕车城乡规划目标，立足提高沟通空间治理能力和治理体系建设水平，加快制定国土空间规划相关法规和技术标准规范，综合运用各类政策工具，推动规划实施。

加强国土空间规划一张图建设

基于车城乡国土空间规划实施性的管理需求，依托县自然资源“一张图”系统，在“三调”数据基础上，通过“基数转换+数据叠加”的方法，统一不同类型数据的覆盖范围、分类体系和应用方式，构建全类型全覆盖的“一张底图，并将其应用于国土空间开发保护年度评估、资源环境承载能力评价和国土空间开发适宜性评价以及国土空间规划的“四类空间”初步划定等方面，为乡级和村级国土空间规划编制、实施和管理奠定基础。